



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)	U.O.D. / Staff
DG 05	91

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **01/06/2022**

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

**Esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. n. 11/2007. Commissariamento Ambiti C09 e S03 ex S05.**

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	<b>PRESIDENTE</b>
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Valeria	ESPOSITO	

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a) la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione, con il novellato articolo 117 ha trasferito la materia delle politiche sociali alla potestà legislativa residuale delle Regioni, riservando alla legislazione statale, ai sensi del comma 2, lett. m), la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni, e definendo con la Legge n. 328 del 2000, i principi generali per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- b) la legge regionale 23 ottobre 2007, n. 11, coerentemente ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell'uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, a partire dalla programmazione sociale partecipata e dalla gestione in forma associata dei servizi sociali locali, attraverso la ripartizione del territorio in Ambiti Territoriali;
- c) al fine di assicurare la piena realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, la succitata legge regionale n. 11 del 2007 prevede l'intervento sostitutivo della Regione nei confronti degli enti locali inadempienti agli obblighi imposti dalla stessa legge, tra i quali:
  - c.1 l'esercizio in forma associata dei compiti e delle funzioni amministrative inerenti alla programmazione e alla erogazione dei servizi e delle prestazioni (art. 7),
  - c.2 l'adozione mediante accordo di programma del Piano di Zona degli interventi e dei servizi sociali e di una forma associativa di cui all'art. 10 ai sensi del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (art. 10);
- d) l'articolo 47 della richiamata legge regionale n. 11 del 2007, rubricato "Vigilanza e poteri sostitutivi" stabilisce che *"1. La Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali in presenza di accertata e persistente inattività nell'esercizio delle funzioni conferite, con grave pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali. 2. L'esercizio del potere sostitutivo riguarda gli enti locali che non adempiono alle disposizioni degli articoli 10, 21 e 52 bis e gli enti locali che non assicurano, come responsabili preposti alla gestione dei servizi la realizzazione degli interventi e la erogazione dei servizi programmati nel piano di zona e dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazioni sociali, nonché gli enti locali che non assicurano, il rispetto della carta dei servizi da parte dei soggetti erogatori. 3. La Giunta regionale, constatata l'inottemperanza da parte degli enti locali, assegna un termine per provvedere, di norma, non inferiore a trenta giorni. Il termine può essere ridotto per motivi di urgenza. 4. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 3 e verificata la mancata giustificazione del ritardo, la Regione, con provvedimento del presidente, previa delibera della Giunta, interviene, sentiti gli enti locali inadempienti, in via sostitutiva anche attraverso la nomina di un commissario ad acta"*;
- e) la medesima legge regionale, in coerenza con la ripartizione delle competenze determinata con la legge 329 del 2000, all'articolo 10, attribuisce ai Comuni, associati in Ambiti sociali territoriali, la titolarità "della programmazione, della realizzazione e valutazione a livello locale degli interventi sociali, nonché delle funzioni amministrative inerenti l'erogazione dei servizi e delle prestazioni del sistema integrato locale" (comma 1) e vengono attribuiti tra l'altro agli Ambiti "il controllo e la vigilanza sui servizi erogati con verifiche dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità" (comma 3);
- f) l'articolo 8 della richiamata legge regionale attribuisce alla Regione, nell'ambito delle sue funzioni di programmazione, indirizzo e coordinamento, la definizione di "strumenti di monitoraggio, di valutazione e di controllo di gestione, per verificare, in termini di efficacia e di efficienza, la corrispondenza tra la programmazione regionale e la programmazione locale, nonché lo stato di attuazione degli interventi ed il raggiungimento degli obiettivi previsti dal piano di zona d'ambito";

**RILEVATO che**

sulla base dell'istruttoria svolta dai competenti uffici regionali

- a) con DGR n. 138 del 22 marzo 2022 la Giunta regionale ha avviato il procedimento, ai sensi del richiamato articolo 47 della legge regionale n. 11 del 2007 nei confronti degli Ambiti Territoriali C06 con Comune Capofila Aversa, C09 con Comune Capofila Sparanise, N34 con Comune Capofila Cercola e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli, per la mancata presentazione del Piano di Zona II annualità IV PSR e Piano Attuativo Locale 2020;
- b) con la medesima DGR è stato assegnato agli Ambiti suddetti il termine di 30 giorni per provvedere al perfezionamento dell'*iter* amministrativo volto all'adozione degli indispensabili atti di pianificazione Piani di Zona e PAL la cui adozione è adempimento previsto dagli articoli 10, comma 2, lettera a), e 21 della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm.ii., con la conseguente trasmissione agli uffici regionali secondo le usuali modalità (piattaforma SIS);
- c) con la richiamata DGR è stato inoltre stabilito che trascorso infruttuosamente il termine assegnato sarebbe stato attivato l'esercizio dei poteri sostitutivi attraverso la nomina da parte del Presidente di un commissario *ad acta* per gli Ambiti eventualmente inadempienti, per la presentazione degli atti di pianificazione sopra riportati eventualmente non adottati e presentati;
- d) la Direzione generale politiche sociali e socio sanitarie ha richiesto gli Ambiti territoriali, prima con comunicazione prot. reg. n. 259116 del 19 aprile 2019 e successivamente con prot. reg. 504297 del 12 ottobre 2021 e 150905 del 21 marzo 2022, di implementare, nella piattaforma del SIS, l'applicativo relativo al monitoraggio dei Piani di Zona, conferendo i dati relativi all'avanzamento finanziario del Fondo Unico di Ambito in riferimento alla III annualità III PSR e I annualità IV PSR;
- e) la suddetta nota del 21 marzo 2022, per gli Ambiti che non avevano già provveduto in merito alle scadenze precedentemente fissate, dava quale termine ultimo per il monitoraggio il 15 aprile 2022;
- f) gli Ambiti C06 e N24 hanno nel frattempo presentato il Piano di Zona e PAL relativi all'annualità 2020;
- g) gli Ambiti C09 e S03 ex S05 non hanno provveduto alla presentazione del Piano di Zona II annualità IV PSR e PAL 202;
- h) gli stessi Ambiti territoriali C09 e S03 ex S05, dall'analisi dei dati presenti nell'applicativo SIS, non hanno avviato il richiesto monitoraggio dei Piani di Zona con i dati di avanzamento in riferimento alla III annualità III PSR e I annualità IV PSR;
- i) la circostanza del mancato perfezionamento dell'*iter* di presentazione del Piano di Zona e PAL riferito alla II annualità 2020 per gli Ambiti C09 e S03 ex S05, come stabilito con Delibera di Giunta regionale n. 138/2022, ostacola per quanto sopra rilevato, la piena attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali territoriali previsti dalla L.R. 11/07;
- j) la medesima circostanza, insieme al mancato monitoraggio, costituisce anche sintomo di inefficace azione amministrativa o finanche mancata erogazione dei servizi ai cittadini dell'Ambito con pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali;
- k) per quanto sopra esposto, a tutela delle funzioni di programmazione, impulso e monitoraggio del sistema integrato regionale dei servizi e prestazioni sociali, non è possibile allo stato trasferire le risorse del Fondo nazionale Politiche sociali e del Fondo regionale e Fondo Povertà delle corrispondenti annualità per gli atti di Programmazione non conformi riferite agli Ambiti territoriali C09 e S03 ex S05;
- l) in tal quadro è necessario disporre l'esercizio del potere sostitutivo della Regione ai sensi dell'articolo 47 della legge regionale n. 11 del 2007 nei confronti degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli, demandando, ai sensi dell'articolo 47, comma 4, della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm. e ii., al Presidente della Giunta regionale la nomina di una Commissione composta da tre componenti ad acta – di cui un componente afferente alla Direzione Generale Politiche sociali e socio-sanitarie, un componente tra gli avvocati afferenti all'avvocatura regionale ed un esperto tra i coordinatori o i direttori degli ambiti territoriali – cui conferire l'incarico di provvedere per l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire il pieno ed efficace funzionamento degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli per l'adozione di tutti gli atti necessari alla presentazione dei Piani di Zona e PAL riferiti alla II annualità IV PSR 2020, e alla verifica dell'effettiva garanzia dei servizi, peraltro attinenti ai diritti fondamentali della persona; stabilendo che il mandato commissariale duri sessanta giorni a decorrere dalla notifica del decreto presidenziale di conferimento dell'incarico, salvo un periodo di proroga non superiore a quarantacinque giorni su richiesta motivata della commissione e quantificando la misura del

compenso indennitario, se dovuto, il cui onere grava in egual misura sui bilanci dei Comuni commissariati, rapportandolo all'indennità di funzione mensile dei presidenti delle unioni di Comuni con popolazione pari al totale degli abitanti dei Comuni commissariati aggregati nell'Ambito;

## **RITENUTO**

- a) di dover disporre l'esercizio del potere sostitutivo, ai sensi dell'articolo 47 della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm.ii., nei confronti degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli, per omesso adempimento delle disposizioni di cui agli articoli 7 e 10 della medesima legge regionale e per non aver adottato gli atti di competenza per assicurare l'erogazione dei servizi ai cittadini;
- b) di dover demandare, ai sensi dell'articolo 47, comma 4, della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm. e ii., al Presidente della Giunta regionale la nomina di una Commissione composta da tre componenti *ad acta* – di cui un componente afferente alla Direzione Generale Politiche sociali e socio-sanitarie, un componente tra gli avvocati afferenti all'avvocatura regionale ed un esperto tra i coordinatori o i direttori degli ambiti territoriali – cui conferire l'incarico di provvedere per l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire il pieno ed efficace funzionamento degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli per l'adozione di tutti gli atti necessari alla presentazione dei Piani di Zona e PAL riferiti alla II annualità IV PSR 2020, e alla verifica dell'effettiva garanzia dei servizi, peraltro attinenti ai diritti fondamentali della persona;
- c) di dover stabilire che il mandato commissariale duri sessanta giorni a decorrere dalla notifica del decreto presidenziale di conferimento dell'incarico, salvo un periodo di proroga non superiore a quarantacinque giorni su richiesta motivata della commissione;
- d) di dover quantificare la misura del compenso indennitario, se dovuto, il cui onere grava in egual misura sui bilanci dei Comuni commissariati, rapportandolo all'indennità di funzione mensile dei presidenti delle unioni di Comuni con popolazione pari al totale degli abitanti dei Comuni commissariati aggregati nell'Ambito;

## **VISTI**

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- la legge n. 328/2000;
- la legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
- il IV Piano Sociale Regionale 2019 -2021 approvato con deliberazione n. 897 del 28/12/2018
- le deliberazioni di definizione degli Ambiti Territoriali 320/2012 e 144/2016;
- la DGR n. 638 del 29/12/2020 - Programmazione del Fondo Nazionale Politiche Sociali 2020 ed indirizzi per i Piani di Zona II annualità del IV Piano Sociale Regionale 2019 – 2021;

propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

## **DELIBERA**

1. di disporre l'esercizio del potere sostitutivo, ai sensi dell'articolo 47 della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm.ii., nei confronti degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli, per omesso adempimento delle disposizioni di cui agli articoli 7 e 10 della medesima legge regionale e per non aver adottato gli atti di competenza per assicurare l'erogazione dei servizi ai cittadini;
2. di demandare, ai sensi dell'articolo 47, comma 4, della legge regionale n. 11 del 2007 e ss.mm. e ii., al Presidente della Giunta regionale la nomina di una Commissione composta da tre componenti *ad acta* – di cui un componente afferente alla Direzione Generale Politiche sociali e socio-sanitarie, un componente tra gli avvocati afferenti all'avvocatura regionale ed un esperto tra i coordinatori o i direttori degli ambiti territoriali – cui conferire l'incarico di provvedere per l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire il pieno ed efficace funzionamento degli Ambiti territoriali C09 con Comune Capofila Sparanise e S03 ex S05 con Comune Capofila Eboli per l'adozione di tutti gli atti necessari alla presentazione dei Piani di Zona e PAL riferiti alla II

annualità IV PSR 2020, e alla verifica dell'effettiva garanzia dei servizi, peraltro attinenti ai diritti fondamentali della persona;

3. di stabilire che il mandato commissariale duri sessanta giorni a decorrere dalla notifica del decreto presidenziale di conferimento dell'incarico, salvo un periodo di proroga non superiore a quarantacinque giorni su richiesta motivata della commissione;
4. di quantificare la misura del compenso indennitario, se dovuto, il cui onere grava in egual misura sui bilanci dei Comuni commissariati, rapportandolo all'indennità di funzione mensile dei presidenti delle unioni di Comuni con popolazione pari al totale degli abitanti dei Comuni commissariati aggregati nell'Ambito;
5. di trasmettere il presente provvedimento al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, all'Assessore alle Politiche sociali e socio-sanitarie, alla Direzione Generale Politiche sociali e socio-sanitarie per gli adempimenti di competenza, agli Uffici competenti per la pubblicazione sul portale Casa di Vetro del sito istituzionale e sul BURC, agli Ambiti interessati per la notifica.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	266	del	01/06/2022	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 05	91

**OGGETTO :**

***Esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. n. 11/2007. Commissariamento Ambiti C09 e S03 ex S05.***

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE - <input type="checkbox"/> ASSESSORE - <input type="checkbox"/>		<i>Assessore Fortini Lucia</i>	<i>504</i>	<i>06/06/2022</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott.ssa Somma Maria</i>	<i>20182</i>	<i>06/06/2022</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA	
DATA ADOZIONE	<i>01/06/2022</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	<i>07/06/2022</i>

**AI SEGUENTI UFFICI:**

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente**
- 50 . 5 : STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo**
- 50 . 5 : Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie**

*Dichiarazione di conformità della copia cartacea:*

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

-----

(\*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente